Доклад

о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности

Северо-Европейского межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за 2021 год

**Общие положения**

Контрольно-надзорная деятельность Ростехнадзора в области использования атомной энергии осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом   
от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», а также следующими нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и Ростехнадзора:

Положение о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1044 «О федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии»;

Положение о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2012 г. № 373 «Об утверждении положения о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии»;

Перечень объектов использования атомной энергии, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2012 г.   
№ 610-р;

Административный регламент по исполнению Федеральной службой   
по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии, утвержденный приказом Ростехнадзора от 7 июня 2013 г.  
 № 248 (зарегистрирован в Минюсте России от 25 июля 2013 г., рег. № 29174).

Перечень нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, приведен в приложении № 3 к приказу Ростехнадзора   
от 17 октября 2016 г. № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору».

**Введение**

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

* обеспечение единства практики применения Ростехнадзором федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – обязательные требования);
* обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Ростехнадзора путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
* совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

* выявление проблемных вопросов применяемых Ростехнадзором обязательных требований;
* выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
* выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
* выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
* подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
* выявление типичных нарушений обязательных требований, с их классификацией по тяжести последствий (размеру причинённого вреда) и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

**Федеральный государственный надзор за ядерной и радиационной безопасностью на атомных станциях**

***Организации и объекты, состоящие под надзором***

В Управлении по направлению надзора за ядерной и радиационной безопасностью АЭС состоят под надзором 3 филиала эксплуатирующей организации АО «Концерн Росэнергоатом»:

* филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция»;
* филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Ленинградская атомная станция»;
* филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Смоленская атомная станция»,
* и 74 организации, выполняющих работы и предоставляющих услуги эксплуатирующей организации, из которых 5 приняты под надзор в текущем году, 3 организации в связи с истечением срока лицензии или по заявке лицензиата сняты с контроля.

Общее количество объектов, состоящих под надзором – 24, из них (по категориям радиационной опасности):

* на Курской АЭС - 7 объектов. Из них: 6 объектов I кат., 1 объект III кат.;
* на Ленинградской АЭС - 12 объектов. Из них: 5 объектов I кат., 1 объект II кат., 6 объектов III кат.;
* на Смоленской АЭС – 5 объектов 1 кат.

***Нарушения в работе блоков атомных станций***

В отчётный период произошло 17 учётных нарушения в работе блоков атомных станций, из них:

* на Курской атомной станции - 8;
* на Ленинградской атомной станции (с учётом АЭС-2) - 7;
* на Смоленской атомной станции - 2.

По кварталам года нарушения распределились следующим образом:

* в первом квартале - 3;
* во втором - 3;
* в третьем - 4;
* в четвёртом - 7.
* 13 нарушений имеют оценку по международной шкале INES, из них: событий уровня '0' - 13.

Нарушений обязательных требований при обращении со свежим и отработавшим ядерным топливом, радиоактивными отходами и источниками ионизирующих излучений в ходе нарушений в работе блоков АС не было.

Пожаров и несчастных случаев, связанных с нарушениями в работе блоков АС, не было.

Применялись административные санкции, *связанные с нарушениями в работе блоков АС* – 2 санкции на КуАЭС (в части не информирования о расследовании нарушении в установленном порядке (письменное уведомление отдела инспекций о расследовании нарушения в работе АЭС)).

*Количество нарушений в работе блоков атомных станций по сравнению с аналогичным прошлым периодом увеличилось на 5 (с 12 до 17)*.

***Общие показатели инспекционной деятельности***

* **700** контрольных мероприятий при выполнении постоянного государственного надзора;
* **8** плановых целевых инспекций по проверке соблюдения норм и правил, а также условий действия лицензий на право ведения работ в области использования атомной энергии;
* **3** внеплановые документарные проверки выполнения ранее выданного предписания;
* **6** внеплановыхпроверок по заявлению соискателей лицензии и лицензиатов (включая прекращение действия лицензий).

Ранее запланированная плановая проверка ООО ПСК «ПетроБалт» *отменена* в связи с подачей *заявления о прекращении лицензии* (в связи с отсутствием договоров и намерений выполнять работы на объектах использования атомной энергии) по результатам рассмотрения Решением №280/П от 28.05.2021 прекращено действие лицензии от 22.08.2017 СЕ-(У)-03-101-4345, выданной ООО ПСК «ПетроБалт».

*Сравнительный анализ: За отчетный период в 2020 году было проведено 506 инспекций, из них 6 плановых. Количество проведенных инспекций в рамках ПГН увеличилось в связи с процессом ввода в эксплуатацию энергоблока №2 ЛАЭС-2.*

В ходе проведения указанных проверок выявлено **30** нарушений требований норм и правил в области использования атомной энергии, и **3** нарушения условий действия лицензий.

По результатам инспекций оформлено 15 актов, 8 предписаний и 18 предостережений (14 по результатам анализа ежегодной отчетности лицензиатов + 1 по результатам проверки Лицензиата + 3 в рамках постоянного гос. надзора на ЛАЭС-2).

Анализ нарушений, выявленных при проведении в течение 12 месяцев 2021 года проверок, показал, что типовыми нарушениями обязательных требований по-прежнему являются:

1. нарушение норм и правил связанные с обеспечением ядерной безопасности на АЭС - 6,5 % от всех выявленных нарушений;
2. не соблюдение требований по обеспечению качества выполнения разрешенных видов работ, установленных в своих частных программах обеспечения качества, (лицензиаты оказывающие услуги эксплуатирующей организации) – 47 % от всех выявленных нарушений;
3. нарушение норм и правил связанные с техническим обслуживанием и ремонтом на АЭС – 10% от всех выявленных нарушений;
4. нарушения, связанные с ведением (оформлением) эксплуатационной документации – 6,5% от всех выявленных нарушений.
5. невыполнение или ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, предусмотренных должностными инструкциями; недостатки ведомственного (производственного) контроля на АЭС - 30% от всех выявленных нарушений.

В течение 12 месяцев 2021 года осуществлялся контроль за выполнением мероприятий для снижения последствий запроектных аварий на поднадзорных Управлению АЭС после событий на АЭС Фукусима, определённых Актуализированными мероприятиями для снижения последствий запроектных аварий на АЭС. Невыполненных мероприятий со сроками исполнения с января по декабрь 2021 года не выявлено. На Курской и Ленинградской АЭС *выполнены все запланированные мероприятия* для снижения последствий запроектных аварий.

***Меры, принятые Управлением в течение 12 месяцев 2021 года по снижению опасности поднадзорных атомных станций (производств)***

По результатам проведённых проверок:

* выдано 8 предписаний (15 пунктов) на устранение нарушений требований федеральных норм и правил;
* наложено 12 административных санкций: на физических лиц (10), на юридических лиц (2);
* оформлено 18 предостережений, из них 3 в рамках постоянного надзора.

Общая сумма штрафов составила: назначенных – 300 тыс.руб; взысканных – 300 тыс.руб.

**Федеральный государственный надзор на исследовательских ядерных установках (далее – ИЯУ)**

Всего объектов под надзором – **04** из них:

* исследовательские ядерные реакторы (далее – ИЯР) – **03** (реактор ВВР-М, РК ПИК – НИЦ «Курчатовский институт» - ПИЯФ, реактор У-3 - ФГУП «Крыловский ГНЦ»);
* критический стенд – **01** (критический стенд «Физическая модель реактора ПИК» (КС ФМ ПИК) – НИЦ «Курчатовский институт» - ПИЯФ).

За 2021 год проведено 57 (38) проверок (здесь и далее   
в скобках указаны данные за 12 мес. 2020 года), из них плановые проверки – 01(01), внеплановые проверки – 06 (00), (из них 06 – при лицензировании), в режиме постоянного надзора было проведено 49(34) мероприятия по контролю.

В ходе проверок и мероприятий по контролю выявлено и предписано к устранению 06 (13) нарушений требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии (далее – ФНП) и условий действия лицензий (далее – УДЛ). Административные санкции к юридическим и должностным лицам применялись 01 (03) раз, из них административный штраф на юридическое лицо – 01 (00). Сумма наложенного штрафа составила 300 (200) тыс. руб.

За 2021 год произошло 2(0) нарушения в работе ИЯУ, подлежащих учету в соответствии с «Положением о порядке расследования и учета нарушений в работе исследовательских ядерных установок» (НП-027-10), категория нарушений П06.

За. 2021 год по фактам выявленных нарушений в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы не направлялись.

**Надзор за проектированием, конструированием и изготовлением оборудования**

**Организации и объекты, состоящие под надзором**

Под надзором состоят 214 организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии. Из них число организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность по проектированию и конструированию объектов использования атомной энергии – 33, по конструированию оборудования для объектов использования атомной энергии – 120, по изготовлению оборудования для объектов использования атомной энергии – 173, по проведению экспертиз обоснования безопасности ОИАЭ – 4.

**Нарушения, выявленные в рамках государственного надзора и общие показатели инспекционной деятельности**

За 2021 года было организовано и проведено:

* 2 целевых инспекции по проверке соблюдения условий действия лицензий;
* 21 инспекция при лицензировании предприятий, из них: 8 инспекций проектных организаций; 8 - предприятий-изготовителей, в том числе, имеющих в своем составе конструкторские подразделения; 5– конструкторских организаций.
* 3 внеплановые документарные проверки (инспекции) экспертной организации (ООО «РЭСцентр»): 1 –по поручению Ростехнадзора, 2- по проверке выполнения пунктов предписания от 11.05.2021 № 04-09.76/460-1811 и предписания от 27.08.2021 № 04-09.76/460-2712.
* 2 внеплановых проверки по прекращению действия лицензий от 20.10.2017 № ГН-10-191-3425 и от 30.10.2017 № ГН-10-115 -3433.
* 1 внеплановая инспекция по проверке УДЛ по поручению Правительства РФ (АО «Силовые машины).

Всего проведены 29 инспекции.

При проведении внеплановой документарной проверки (инспекции) ООО «РЭСцентр» по поручению Ростехнадзора выявлены:

* 1 нарушение условий действия лицензии от 29.08.2012 № ГН-13-115-2652;
* 4 нарушения норм и правил в области использования атомной энергии.

Оформлены: Акт от 11.06.2021 №06-20/460-1759 и Предписание от 11.05.2021 № 04-09.76/460-1811.

По результатам проведения внеплановой документарной проверки (инспекции) по проверке выполнения пунктов предписания от 11.05.2021 № 04-09.76/460-1811 оформлены: Акт от 27.08.2021 № 04-09.76/460-2711 и Предписание от 27.08.2021 № 04-09.76/460-2712.

По результатам проведения внеплановой документарной проверки (инспекции) по проверке выполнения пунктов предписания от 27.08.2021 № 04-09.76/460-2712 оформлен Акт от 06.12.2021 № 04-09.76/460-3944.

По результатам невыполнения ООО «РЭСцентр» пункта «1» предписания от 27.08.2021 № 04-09.76/460-2712 оформлены: Протокол об административном правонарушении от 12.10.2021 № 04-10.18/460-3286 и Постановление по делу об административном правонарушении от 03.11.2021 № 04-10.18/460-3600 (наказание – штраф 400 тыс. руб.). *Штраф не вступил в силу, так как ООО «РЭСцентр» 11.11.2021 подано заявление в Арбитражный суд об оспаривании Постановления об административном правонарушении от 03.11.2021 № 04-10.18/460-3600.*

По результатам анализа заявлений ООО «Энергостар» о переоформлении лицензий от 01.06.2017 № СЕ-11-101-4288 и от 01.06.2017 № СЕ-12-101-4289 оформлены: Протокол об административном правонарушении от 20.10.2021 № 04-10.19/460-3409 и Постановление по делу об административном правонарушении от 16.11.2021 № 04-10.19/460-3701 (наказание – Предупреждение).

За 2021 года возбуждено 2 дела об административных правонарушениях.

По 1 административному наказанию было выдано 1 предупреждение, наложен штраф – 400 000 руб .

По результатам проведенных мероприятий в рамках постоянного государственного надзора объявлено 6 предостережений о недопустимости нарушения условий действия лицензий.

**Федеральный государственный строительный надзор на ОИАЭ**

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области использования атомной энергии и федерального государственного строительного надзора является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии и в области градостроительного законодательства на поднадзорных объектах использования атомной энергии и в организациях (на предприятиях), выполняющих работы и предоставляющих услуги эксплуатирующим организациям.

**Организации и объекты, состоящие под надзором (государственный строительный надзор, постоянный надзор)**

В Управлении в рамках осуществления постоянного государственного надзора состоят под надзором 4 филиала эксплуатирующей организации АО «Концерн Росэнергоатом»:

* филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция»;
* филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Смоленская атомная станция»;
* филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Ленинградская атомная станция»;
* филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Дирекция строящейся Балтийской атомной станции»
* и 271 организация, выполняющая работы и предоставляющие услуги эксплуатирующим организациям.

Из них число организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии на сооружаемых атомных станциях, – всего 67, в том числе организации, имеющие лицензии на виды деятельности в области использования атомной энергии, и организации, находящиеся под надзором на сооружаемых энергоблоках Курской АЭС-2 (подрядные организации, уведомляющие о начале работ на АС, – 31 организация и 1 эксплуатирующая организация – АО «Концерн «Росэнергоатом»).

Управление осуществляет федеральный государственный строительный надзор (ФГСН) при строительстве (реконструкции) 11 объектов использования атомной энергии. Среди них объекты капитального строительства трех действующих атомных станций (Ленинградская АЭС, Курская АЭС, Смоленская АЭС) и три новые станции (Ленинградская АЭС-2, Курская АЭС-2, Балтийская АЭС), один научно-исследовательский реакторный комплекс (г. Гатчина Ленинградской обл.) и три медицинских объекта с радиационными технологиями:

1. Этап строительства «Энергоблок № 2» объекта капитального строительства «Энергоблоки № 1 и № 2 Ленинградской АЭС-2» по адресу: г. Сосновый Бор Ленинградской области, промзона;
2. «Курская АЭС-2. Энергоблоки № 1 и 2» по адресу: Курская область, г. Курчатов, промзона;
3. «Комплекс переработки радиоактивных отходов» по адресу: Курская область, г. Курчатов, промплощадка Курской АЭС;
4. «Хранилище отработавшего ядерного топлива» по адресу: г. Десногорск Смоленской области, промплощадка Смоленской АЭС (реконструкция);
5. «Научно-исследовательский реакторный комплекс ПИК» по адресу: Орлова роща, г. Гатчина Ленинградской области;
6. «Комплекс по хранению и переработке радиоактивных отходов» по адресу: г. Сосновый Бор Ленинградской области, промплощадка Ленинградской АЭС;
7. «Комплекс систем сухого хранения и обращения с отработавшим ядерным топливом с использованием металлобетонных контейнеров» по адресу: г. Сосновый Бор Ленинградской области, промплощадка Ленинградской АЭС;
8. «Энергоблоки № 1, № 2 Балтийской АЭС» по адресу: Калининградская область, Неманский район, Лунинское сельское поселение (строительство приостановлено);
9. «Здание Института мозга человека РАН» по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Академика Павлова, д. 12а, лит. П (реконструкция);
10. «Областной онкологический центр» Калининградская область Гурьевский район, п. Родники;
11. «Реконструкция каньонов ГОБУЗ «Мурманский областной онкологический диспансер» по адресу: г. Мурманск, ул. Павлова, д. 6 (реконструкция).

**Нарушения, выявленные в рамках федерального государственного строительного надзора и государственного постоянного надзора на сооружаемых объектах использования атомной энергии и общие показатели инспекционной деятельности при проведении контрольно-надзорных мероприятий в рамках постоянного государственного надзора**

За 12 месяцев 2021 года Северо-Европейским МТУ по надзору за ЯРБ было организовано и проведено в составе комплексных рабочих групп 12 проверок объектов капитального строительства на соответствие выполняемых работ и их результатов, а также применяемых материалов требованиям проектной документации, технических регламентов, федеральных норм и правил в области использования атомной энергии обязательным требованиям стандартов, строительных норм и правил, санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, требованиям пожарной безопасности, требованиям в области охраны окружающей среды.

Показатели проверок объектов капитального строительства, реконструкции при федеральном государственном строительном надзоре на соответствие выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, иных нормативных актов в области использования атомной энергии и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов представлены в Таблице 1.

Таблица 1.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование  объекта  капитального  строительства | Застройщик /  технический  заказчик | Основания,  сроки проведения проверки | Выявлено нарушений, предписано к устранению | Документы  по итогам  проверки |
| 1. | Этап строительства «Энергоблок № 2» объекта капитального строительства «Энергоблоки № 1 и № 2 Ленинградской АЭС-2» по адресу: г. Сосновый Бор Ленинградской области, промзона | АО «Концерн Росэнергоатом» | Проверка по извещению об окончании строительства. Сроки проведения проверки 01.02.2021 – 26.02.2021 | Выявлено 141 нарушение (устранено в ходе проверки 137) | Акт проверки от 26.02.2021 № 11-42.1/460-497 |
| 2. | «Курская АЭС-2. Энергоблоки № 1 и 2» по адресу: Курская область, г.Курчатов, промзона | АО «Концерн Росэнергоатом» | Программа проведения проверок и проверка исполнения предписания. Сроки проведения проверки 07.04.2021 – 14.04.2021 | Выявлено 53 нарушения  (34 устранено в ходе проверки).  Предписано к устранению  застройщику – 3 нарушения,  лицу, осуществляющему строительство, – 16 нарушений | Акт проверки от 14.04.2021 № 11-42.22/460-1087,  предписание застройщику от 14.04.2021 № 11-42.22/460-1088, предписание лицу, осуществляющему строительство, от 14.04.2021 № 11-42.22/460-1089 |
| 3. | «Реконструкция каньонов ГОБУЗ «Мурманский областной онкологический диспансер» по адресу: г. Мурманск, ул. Павлова, д. 6 | ГОБУЗ «Мурманский областной онкологический диспансер» /ГОКУ «УКС Мурманской области» | Проверка по извещению об окончании строительства. Сроки проведения проверки 05.04.2021 – 29.04.2021 | Выявлено 66 нарушений.  Предписано к устранению  застройщику – 2 нарушения,  техническому заказчику – 28 нарушений,  лицу, осуществляющему строительство, – 36 нарушений | Акт проверки от 29.04.2021 № 03-15/460-1252,  предписание застройщику от 29.04.2021 № 03-15/460-1253, предписание техническому заказчику от 29.04.2021 № 03-15/460-1254, предписание лицу, осуществляющему строительство, от 29.04.2021 № 03-15/460-1255 |
| 4. | «Реконструкция каньонов ГОБУЗ «Мурманский областной онкологический диспансер» по адресу: г. Мурманск, ул. Павлова, д. 6 | ГОБУЗ «Мурманский областной онкологический диспансер» /ГОКУ «УКС Мурманской области» | Проверка по истечению срока исполнения предписаний. Сроки проверки 17.06.2021 – 21.06.2021 | Нарушений не выявлено | Акт проверки от 21.06.2021 № 03-15/460-1863 |
| 5. | «Хранилище отработавшего ядерного топлива» по адресу: г.Десногорск Смоленской области, промплощадка Смоленской АЭС (реконструкция) | АО «Концерн Росэнергоатом» | Программа проведения проверок.  Сроки проведения проверки 22.06.2021 – 25.06.2021 | Выявлено 22 нарушения  (4 устранено в ходе проверки).  Предписано к устранению  застройщику – 16 нарушений,  лицу, осуществляющему строительство, – 2 нарушения | Акт проверки от 25.06.2021 № 11-42.8/460-1940  предписание застройщику от 25.06.2021 № 11-42.8/460-1941,  предписание лицу, осуществляющему строительство, от 25.06.2021 № 11-42.8/460-1942 |
| 6. | «Курская АЭС-2. Энергоблоки № 1 и 2» по адресу: Курская область, г.Курчатов, промзона | АО «Концерн Росэнергоатом» | Программа проведения проверок и проверка исполнения предписания. Сроки проведения проверки 14.09.2021 – 23.09.2021 | Выявлено 68 нарушений  (41 устранено в ходе проверки).  Предписано к устранению  лицу, осуществляющему строительство, – 27 нарушений | Акт проверки от 23.09.2021 № 11-42.22/460-3021,  предписание лицу, осуществляющему строительство, от 23.09.2021 № 11-42.22/460-3022 |
| 7. | «Комплекс по переработке радиоактивных отходов» по адресу: Курская область, г.Курчатов, промплощадка Курской АЭС | АО «Концерн Росэнергоатом» | Программа проведения проверок и проверка исполнения предписания. Сроки проведения проверки 14.09.2021 – 23.09.2021 | Выявлено 18 нарушений  (4 устранено в ходе проверки).  Предписано к устранению  застройщику – 2 нарушения,  лицу, осуществляющему строительство, – 12 нарушений | Акт проверки от 23.09.2021 № 11-42.21/460-3023,  предписание застройщику от 23.09.2021 № 11-42.22/460-3024, предписание лицу, осуществляющему строительство, от 23.09.2021 № 11-42.22/460-3025 |
| 8. | «Хранилище отработавшего ядерного топлива» по адресу: г. Десногорск Смоленской области, промплощадка Смоленской АЭС (реконструкция) | АО «Концерн Росэнергоатом» | Проверка по извещению об окончании строительства. Сроки проведения проверки 25.10.2021 – 28.10.2021 | Выявлено 2 нарушения  (устранены в ходе проверки) | Акт проверки от 28.10.2021 № 11-42.8/460-3499 |
| 9. | «Областной онкологический центр. Калининградская область» по адресу: Калининградская область, Гурьевский район, п. Родники | ГБУЗ «Онкологический центр Калининградской области» /ГКУ КО «РУЗКС» | Программа проведения проверок и проверка исполнения предписания. Сроки проведения проверки 08.11.2021 – 18.11.2021 | Выявлено 29 нарушений.  Предписано к устранению  застройщику – 6 нарушения,  техническому заказчику – 7 нарушений,  лицу, осуществляющему строительство, – 16 нарушений | Акт проверки от 18.11.2021 № 03-15.7/460-3732,  предписание застройщику от 18.11.2021 № 03-15.7/460-3733, предписание техническому заказчику от 18.11.2021 № 03-15.7/460-3734, предписание лицу, осуществляющему строительство, от 18.11.2021 № 03-15.7/460-3735 |
| 10. | «Научно-исследовательский реакторный комплекс ПИК» по адресу: Орлова роща, г. Гатчина Ленинградской области | НИЦ «Курчатовский институт» - ПИЯФ» | Программа проведения проверок и проверка исполнения предписания. Сроки проведения проверки 08.11.2021 – 08.12.2021 | Выявлено 3 нарушения (2 устранены в ходе проверки).  Предписано к устранению  застройщику – 1 нарушение | Акт проверки от 08.12.2021 № 11-42.9/460-3990,  предписание застройщику от 08.12.2021 № 11-42.9/460-3991 |
| 11. | «Комплекс систем сухого хранения и обращения с отработавшим ядерным топливом с использованием металлобетонных контейнеров» по адресу: г. Сосновый Бор Ленинградской области, промплощадка Ленинградской АЭС | АО «Концерн Росэнергоатом» | Программа проведения проверок. Сроки проведения проверки 06.12.2021 – 17.12.2021 | Выявлено 20 нарушений  (6 устранено в ходе проверки).  Предписано к устранению  застройщику – 2 нарушения,  лицу, осуществляющему строительство, – 12 нарушений | Акт проверки от 17.12.2021 № 11-42.11/460-4117,  предписание застройщику от 17.12.2021 № 11-42.11/460-4118, предписание лицу, осуществляющему строительство, от 17.12.2021 № 11-42.11/460-4119 |
| 12. | «Комплекс по хранению и переработке радиоактивных отходов» по адресу: г. Сосновый Бор Ленинградской области, промплощадка Ленинградской АЭС | АО «Концерн Росэнергоатом» | Программа проведения проверок. Сроки проведения проверки 13.12.2021 – 24.12.2021 | Выявлено 27 нарушений  (7 устранено в ходе проверки).  Предписано к устранению  застройщику – 2 нарушения,  лицу, осуществляющему строительство, – 18 нарушений | Акт проверки от 24.12.2021 № 11-42.10/460-4225,  предписание застройщику от 24.12.2021 № 11-42.10/460-4226, предписание лицу, осуществляющему строительство, от 24.12.2021 № 11-42.10/460-4227 |

Общее количество проверок, по результатам проведения которых не выявлено нарушений, – одна проверка, проведенная по проверке исполнения предписаний, выданных органом государственного строительного надзора.

Общее количество проверок, по результатам проведения которых были выявлены нарушения, – 11 проверок.

Результатами по итогам проведения проверок ГСН явились 12 актов проверок и 18 предписаний, из которых застройщику были выданы – 8 предписаний, техническому заказчику – 2 предписания, лицу, осуществляющему строительство (генеральному подрядчику) – 8 предписаний.

Всего в ходе проведения проверок ГСН выявлено 449 нарушений, из которых 339 нарушений – на строящихся объектах использования атомной энергии, 110 нарушений – на реконструируемых объектах.

Характеристики выявленных нарушений требований технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства следующие.

Из 449 нарушений, выявленных в ходе осуществления государственного строительного надзора при строительстве (реконструкции) объектов использования атомной энергии 240 нарушений были выявлены на проверках, проводимых по программе проведения проверок объектов, и 209 нарушений – по извещениям об окончании строительства (реконструкции).

Нарушения, сгруппированные по характеру выявленных нарушений в соответствии с Классификатором основных нарушений, выявляемых в ходе осуществления федерального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства, утвержденным приказом Ростехнадзора от 08.02.2018 №54, приведены в таблице № 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование нарушений по характеру выявленных нарушений | Количество | % к общему числу нарушений |
| 1. | Нарушение требований проектной документации | 139 | 31,0 |
| 2. | Нарушение требований технических регламентов | 104 | 23,2 |
| 3. | Нарушение установленного порядка строительства | 13 | 2,9 |
| 4. | Нарушение требований к ведению исполнительной документации | 118 | 26,3 |
| 5. | Нарушение требований в сфере охраны окружающей среды | 0 | 0 |
| 6. | Нарушение санитарно-эпидемиологических требований | 58 | 12,9 |
| 7. | Нарушение требований пожарной безопасности | 17 | 3,7 |
|  | Всего | 449 | 100 |

Основную часть нарушений, выявленных при строительстве (реконструкции) объектов капитального строительства, составляют нарушения требований проектной документации, технических регламентов (норм и правил), требований к ведению исполнительной документации, в том числе журналов работ, а также нарушения санитарно-эпидемиологических требований.

Соотношение по качественному и количественному составу нарушений, классифицированных по характеру выявленных нарушений, в 2021 году примерно сохраняется на том же уровне по сравнению с 2020 годом, однако увеличилось количество нарушений санитарно-эпидемиологических требований.

Основными причинами нарушений можно назвать недостаточный строительный контроль со стороны застройщика и лица, осуществляющего строительство, отсутствие в ряде случаев опытного квалифицированного персонала, невыполнение или ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, предусмотренных должностными инструкциями, слабые знания нормативно-правовых актов у должностных лиц организаций.

За 12 месяцев 2021 года возбуждено 15 дел об административных правонарушениях на объектах капитального строительства «Энергоблоки № 1 и № 2 Ленинградской АЭС-2» и «Курская АЭС-2. Энергоблоки № 1 и 2» и завершено рассмотрение 3-х дел, начатых в 2020 году по объекту «Областной онкологический центр» Калининградская область, Гурьевский район, п. Родники, из которых одно дело было передано в суд, где было прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения, и 2-х дел в отношении двух должностных лиц, начатых в 2020 году по объекту капитального строительства «Курская АЭС-2. Энергоблоки № 1 и 2». Одно дело было передано на рассмотрение прокуратурой Октябрьского АО г. Мурманска на должностное лицо по объекту реконструкции ГОБУЗ «Мурманский онкологический диспансер».

По 12 административным наказаниям было выдано три предупреждения, наложено штрафов (9 шт.) на сумму 1140 000 руб., взыскано – 1140 000 руб. на 30.12.2021.

В качестве мер профилактического воздействия выдано одно предостережение в адрес юридического лица АО «Концерн Росэнергоатом» на объекте капитального строительства «Энергоблоки № 1 и № 2 Ленинградской АЭС-2».

Наложенные административные наказания по результатам выявления нарушений и/или меры профилактического воздействия при осуществлении ГСН приведены в таблице 3.

Таблица 3

| № п/п | Объект капитального строительства, дата проверки при ГСН | Должностное лицо, юридическое лицо, привлекаемое к административной ответственности | Протокол об административном правонарушении, часть и статья КоАП РФ | Постановление об административном правонарушении (решение суда), результат рассмотрения, оплата штрафа | Меры профилактического воздействия (предостережения, представления) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Курская АЭС-2. Энергоблоки № 1 и 2, 15.09.2020 – 24.09.2020 | ООО «ГСП-Строй» | Протокол № 10-52.35/460-2445 от 12.10.2020, ч. 1 ст. 9.1 | Постановление № 10-52.35/460-2446 от 12.10.2020, штраф 300 тыс. руб., решением АС СПБиЛО от 27.01.2021 А56-98210/2020 и постановлением Тринадцатого ААС от 20.04.2021 по делу № А56-98210/2020 штраф снижен до 200 тыс. руб.,  на последний день оплаты 12.04.2021 штраф не оплачен, возбуждено исполнительное производство № 48430/21/77010-  ИП Останкинским ОСП ФССП России, платежное поручение от 07.06.2021 № 218 на 200 тыс. руб. | \_ |
| 2 | Курская АЭС-2. Энергоблоки № 1 и 2, 07.12.2020 – 11.12.2020 | ООО «ГСП-Строй» | Протокол № 10-52.42/460-3176 от 17.12.2020, ч. 1 ст. 9.1 | Постановление № 10-52.42/460-3258 от 23.12.2020, штраф 300 тыс. руб., оставлен без изменения решением АС СПБиЛО от 23.04.2021 № А56-5075/2021, подана апелляционная жалоба в 13 ААС | \_ |
| 3 | Курская АЭС-2. Энергоблоки № 1 и 2, 07.12.2020 – 11.12.2020 | Заместитель директора по строительным работам филиала АО ИК «АСЭ»  О.В. Тарасов | Протокол № 10-52.39/460-2668 от 17.12.2020,  ч. 17 ст. 19.5 | Постановление № 10-52.42/460-3319 от 28.12.2020, штраф 30 тыс. руб.  платежное поручение от 15.02.2021 № 79575 на 30 тыс. руб. | \_ |
| 4 | Курская АЭС-2. Энергоблоки № 1 и 2, 07.12.2020 – 11.12.2020 | Директор Курского филиала АО ИК «АСЭ»  Д.А. Приймак | Протокол № 10-52.43/460-3177 от 17.12.2020,  ч. 17 ст. 19.5 | Постановление № 10-52.42/460-3320 от 28.12.2020, штраф 40 тыс. руб.  платежное поручение от 27.01.2021 № 680698 на 40 тыс. руб. |
| 5 | Онкологический центр Калининград-ской обл., 14.12.2020 – 25.12.2020 | ГБУЗ «Онкологический центр Калининградской области» | Протокол № 03-15/460-87 от 20.01.2021, ч. 1 ст. 9.4 | Постановление № 03-15/460-408 от 19.02.2021, вынесено предупреждение | \_ |
| 6 | Онкологический центр Калининград-ской обл., 14.12.2020 – 25.12.2020 | ГБУЗ «Онкологический центр Калининградской области» | Протокол № 03-15/460-89 от 20.01.2021, ч. 2 ст. 19.20 | Постановлением мирового судьи от 11.05.2021 по делу № 5-185/2021 дело прекращено в связи с отсутствием состава адм. правонарушения |
| 7 | Онкологический центр Калининград-ской обл., 14.12.2020 – 25.12.2020 | ООО «ПЭТРУСКо» | Протокол № 03-15/460-88 от 20.01.2021, ч. 1 ст. 9.4 | Постановление № 03-15/460-411 от 19.02.2021, вынесено предупреждение | \_ |
| 8 | Ленинградская АЭС-2. Энергоблоки № 1 и № 2, 01.02.2021 – 26.02.2021 | АО «КОНЦЕРН ТИТАН-2» | Протокол № 15-52.67/460-788 от 22.03.2021,  ч. 1 ст. 9.4 | Постановление № 15-52.67/460-911 от 29.03.2021, штраф 150 тыс. руб.,  платежное поручение от 31.03.2021 № 8964 на 150 тыс. руб. | Предостережение АО «Концерн Росэнергоатом» № 15-10/460-470 от 25.02.2021 |
| 9 | Ленинградская АЭС-2. Энергоблоки № 1 и № 2, 01.02.2021 – 26.02.2021 | АО «Концерн Росэнергоатом» | Протокол № 15-52.68/460-790 от 22.03.2021,  ч. 1 ст. 9.4 | Постановление № 15-52.67/460-914 от 29.03.2021, штраф 100 тыс. руб.,  платежное поручение от 29.04.2021 № 3605 на 100 тыс. руб. |
| 10 | Курская АЭС-2. Энергоблоки № 1 и 2, 07.04.2021 – 14.04.2021 | АО ИК «АСЭ» | Протокол № 10-52.48/460-1177 от 23.04.2021,  ч. 1 ст. 9.4 | Постановление № 10-52.48/460-1277 от 30.04.2021, штраф 100 тыс. руб.,  платежное поручение от 17.05.2021 № 942 на 100 тыс. руб. | \_ |
| 11 | Курская АЭС-2. Энергоблоки № 1 и 2, 07.04.2021 – 14.04.2021 | АО ИК «АСЭ» | Протокол № 10-52.49/460-1178 от 23.04.2021,  ч. 17 ст. 19.5 | Постановление № 10-52.49/460-1278 от 30.04.2021, штраф 400 тыс. руб.,  платежное поручение от 17.05.2021 № 887 на 400 тыс. руб. |
| 12 | Курская АЭС-2. Энергоблоки № 1 и 2, 07.04.2021 – 14.04.2021 | ООО «ГСП-Строй» | Протокол № 10-52.50/460-1279 от 30.04.2021, ч. 1 ст. 9.1 | Дело передано в Курчатовский городской суд Курской области для разрешения вопроса об административном приостановлении деятельности. Постановлением Курчатовского городского суда от 04.06.2021 № 5-256/2021 назначен штраф 300 тыс. руб.  Подана апелляционная жалоба в Курский областной суд |
| 13 | ГОБУЗ «Мурманский онкологический диспансер» г. Мурманск,  ул. Павлова д. 6, корп. 2  17.06.2021 – 21.06.2021 | Главный врач ГОБУЗ «Мурманский онкологический диспансер» | Постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 29.06.2021 и. о. прокурора Октябрьского АО г. Мурманска по ч. 5 ст. 9.5 | Постановление № 03-23.1/460-3244 от 08.10.2021, штраф 20 тыс. руб.,  платежные поручения от 15.11.2021 № 606576 и от 15.11.2021 № 606577 на 20 тыс. руб. |
| 14 | Курская АЭС-2. Энергоблоки № 1 и 2, 14.09.2021 – 23.09.2021 | АО АСЭ | Протокол № 10-52.52/460-3197 от 06.10.2021,  ч. 1 ст. 9.4 | Постановление № 10-52.52/460-3326 от 14.10.2021,  предупреждение |
| 15 | Курская АЭС-2. Энергоблоки № 1 и 2, 14.09.2021 – 23.09.2021 | ООО «СМУ № 1» | Протокол № 10-52.53/460-3196 от 06.10.2021,  ч. 1 ст. 9.4 | Постановление № 10-52.53/460-3328 от 14.10.2021, штраф 100 тыс. руб.,  платежное поручение от 30.11.2021 № 8325 на 100 тыс. руб. |
| 16 | Комплекс систем сухого хранения и обращения с ОЯТ с использованием МБК по адресу: г. Сосновый Бор, Ленинградской области, промплощадка ЛАЭС, 06.12.2021 – 17.12.2021 | АО «КОНЦЕРН ТИТАН-2» | Протокол № 11-52.114/460-4207 от 23.12.2021, ч. 1 ст. 9.4 | Постановление № 11-52.114/460-4257 от 27.12.2021, штраф 200 тыс. руб.,  платежное поручение от 29.12.2021 № 42173 на 200 тыс. руб. |

Управлением за 12 месяцев 2021 года выдано 3 заключения о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов на этап строительства «Энергоблок № 2» объекта капитального строительства «Энергоблоки № 1 и № 2 Ленинградской АЭС-2» по адресу: г. Сосновый Бор Ленинградской области, промзона, и объект реконструкции «Реконструкция каньонов ГОБУЗ «Мурманский областной онкологический диспансер» по адресу: г.Мурманск, ул.Павлова, д.6; «Хранилище отработавшего ядерного топлива» по адресу: г. Десногорск Смоленской области, промплощадка Смоленской АЭС (реконструкция).

За отчетный период отделом по надзору за технической безопасностью и сооружением объектов использования атомной энергии и отделом инспекций сооружения Курской АЭС-2 всего проведено 575 проверок (инспекций), включая контрольные мероприятия, проведенные в режиме постоянного государственного надзора, из них:

* 12 внеплановых целевых инспекций при лицензировании деятельности в области использования атомной энергии, что соответствует количеству юридических лиц, в отношении которых проводились внеплановые проверки;
* 563 контрольных мероприятия при осуществлении постоянного государственного надзора, из них: 406 при осуществлении постоянного государственного надзора на сооружаемых ОИАЭ, 157 контрольных мероприятий при осуществлении постоянного государственного надзора за технической безопасностью грузоподъемных машин и механизмов, паровых и водогрейных котлов (Курская АЭС-2, Ленинградская АЭС-2, Смоленская АЭС, Курская АЭС, Ленинградская АЭС).

Кроме того, отделом по надзору за технической безопасностью и сооружением объектов использования атомной энергии за 12 месяцев 2021 года осуществлялось систематическое наблюдение за соблюдением обязательных требований условий действия лицензий согласно п.20.2 «Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии», утв. приказом Ростехнадзора от 07.06.2013 № 248, – 25 проверок.

В ходе проведения мероприятий по надзору выявлено 29 правонарушений обязательных требований законодательства, из них:

* 4 нарушения обязательных требований (технических регламентов) при осуществлении мероприятий постоянного государственного надзора;
* 25 нарушений условий действия лицензий, выявленных при систематическом наблюдении за соблюдением условий действия 12 лицензий.

По результатам проведенных мероприятий в рамках постоянного государственного надзора:

* составлено 4 протокола об административном правонарушении;
* по результатам систематического наблюдения за соблюдением обязательных требований приостановлено и в дальнейшем аннулировано действие 9 лицензий 8 юридических лиц;
* по результатам анализа полученных от поднадзорных предприятий сведений о результатах деятельности за прошедший год и в связи с внесением Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, сведений в Единый государственный реестр юридических лиц о прекращении деятельности юридического лица, принято 1 решение о прекращении действия лицензии;
* объявлено 17 предостережений о недопустимости нарушения условий действия лицензий;
* выдано 1 предписание по устранению нарушений федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

В рамках постоянного государственного надзора отделом инспекций сооружения Курской АЭС-2 привлечено к административной ответственности 3 юридических и 1 должностное лицо (таблица 4).

Таблица 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Место совершения правонарушения | Лицо, привлекаемое к административной ответственности | Протокол об административном правонарушении,  часть, статья КоАП РФ | Постановление об административном правонарушении/ решение по делу |
| 141706, Московская обл., г. Долгопрудный, ул. Виноградная 9Х | ООО «Спецтранс-проект» | № 10-52.45/460-175 от 29.01.2021 и. о. начальника отдела Черных Л.А.  ч. 1 ст. 20.25 | Постановление мирового судьи судебного участка 30 Долгопрудненского судебного района Московской области от 02.04.2021 № 5-264-21 о назначении  штрафа 200 тыс. руб. в доход государства |
| 127015, г. Москва, ул. Большая Новодмитровская, д. 12, стр. 11, комн. 3,4 | ООО «ГСП-Строй» | № 10-52.46/460-772 от 19.03.2021 заместитель руководителя Полин А.В.  ч. 1 ст. 20.25 | Дело в производстве мирового судьи судебного участка 98 города Москвы.  Постановлением мирового судьи дело прекращено |
| Площадка Курской АЭС-2 | ООО «Трест РосСЭМ» | №10-52.47-460-892 от 26.03.2021 и. о. начальника отдела Черных Л.А.  ч. 2 ст. 9.4 | Постановлением Курчатовского городского суда от 24.06.2021 по делу № А35-2648/2021 назначен штраф в размере менее минимального 150 тыс. руб. |
| Площадка Курской АЭС-2 | начальник строительно-монтажного участка № 1 обособленного подразделения «Дирекция по строительству объектов в Курской области» АО «КОНЦЕРН ТИТАН-2**»** | № 10-52.54/460-3792 от 24.11.2021 и. о. начальника отдела Черных Л.А. ч. 1 ст. 9.6 | штраф 20 тыс. руб. в доход государства |

**Анализ нарушений, выявленных при проведении проверок в течение 12 месяцев 2021 года**

Основными причинами привлечения к административной ответственности явились: выполнение работ на объекте использования атомной энергии без соответствующей лицензии Ростехнадзора (ч.1 ст.9.1 КоАП РФ); нарушения требований технических регламентов, проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации, установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до дня вступления в силу технических регламентов обязательных требований к зданиям и сооружениям при строительстве объекта капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов (ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ); невыполнение в установленный срок законного предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии (ч. 17 ст. 19.5 КоАП РФ).

Причиной выдачи предостережения явились возможные нарушения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии. В частности, было указано на недопустимость нарушения обязательных требований:

* пункта 45 «Правил оценки соответствия продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения» НП-071-18, утв. приказом Ростехнадзора от 06.02.2018 № 52.

Анализ по количественным показателям привлечения к административной ответственности в зависимости от характера выявленных нарушений в соответствии с частью и статьей КоАП РФ приведен в таблице 5.

Таблица 5

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Привлечение к административной ответственности в зависимости от характера выявленных нарушений в соответствии с частью и статьей КоАП РФ | Количество | % к общему числу нарушений |
| 1. | Нарушение требований проектной документации, технических регламентов, ведения исполнительной документации с привлечением по ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ | 8 | 66,7 |
| 2. | Выполнение работ на объекте использования атомной энергии без соответствующей лицензии Ростехнадзора с привлечением по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ | 3 | 25 |
| 3. | Невыполнени**е** в установленный срок законного предписания федерального органа исполнительной власти с привлечением по ч. 17 ст. 19.5 КоАП РФ | 1 | 8,3 |
|  | Всего | 12 | 100 |

Основными причинами нарушений, приведшим к привлечению к административной ответственности, можно назвать недостаточный строительный контроль со стороны лица, осуществляющего строительство, невыполнение или ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, предусмотренных должностными инструкциями, слабые знания законодательства в области использования атомной энергии у должностных лиц организаций.

Следует отметить, что при проведении целевых инспекций прежде всего проверялась деятельность служб ведомственного контроля предприятий, организационное обеспечение условий эксплуатации, в том числе уровень техники безопасности при проведении работ. Исходили из того, что эффективно работающие службы ведомственного контроля обеспечивают достаточно высокий уровень качества конструируемого и изготавливаемого оборудования на предприятии, поэтому акцент в своей работы инспекторский состав делал на повышение эффективности их работы.

Аварийных ситуаций и инцидентов, несчастных случаев при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства за 12 месяцев 2021 года установлено не было.

Взрывов, пожаров, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, нарушений градостроительного законодательства на поднадзорных объектах капитального строительства, приведших к аварийным ситуациям и сопровождавшихся признаками и последствиями, приведёнными в Правилах установления федеральными органами исполнительной власти причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности, утв. постановлением Правительства РФ от 20.11.2006 № 702, на поднадзорных объектах не было.

Нормативное регулирование в отчетном периоде (12 месяцев 2021 года) проводилось в виде участия в совещаниях с руководством и персоналом в процессе проведения проверок в поднадзорных организациях по вопросам принятия к руководству вступивших в силу с 18.03.2018 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Правила оценки соответствия продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения» (НП-071-18) и вступивших в силу с 31.03.2018 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных машин и механизмов, применяемых на объектах использования атомной энергии» (НП-043-18).

Также персонал отдела участвовал в проведении вебинара по осуществлению ФГСН, где был озвучен доклад по проблемным вопросам ФГСН при изменении законодательства с 1 июля 2021 года.

**Федеральный государственный надзор за безопасностью объектов ядерного топливного цикла**

Всего организаций, состоящих под надзором – 16,в том числе:

а) эксплуатирующих организаций (далее – ЭО) – 2:

* Акционерное общество «Радиевый институт им. В.Г. Хлопина» (АО «Радиевый институт им. В.Г. Хлопина»);
* Акционерное общество «Санкт-Петербургский «ИЗОТОП» (АО «СПб «ИЗОТОП»).

б) организаций, выполняющих работы и предоставляющих услуги для эксплуатирующих организаций – 14:

* Акционерное общество «Аварийно-технический центр Росатома» (АО «АТЦ Росатома»);
* Открытое акционерное общество «КОНЦЕРН АСПОЛ-БАЛТИК» (ОАО «КОНЦЕРН АСПОЛ-БАЛТИК»);
* Открытое акционерное общество «Северное морское пароходство» (ОАО СМП);
* Открытое акционерное общество «Межотраслевой экспертно-сертификационный научно-технический контрольный центр ядерной и радиационной безопасности» (ООО «РЭСцентр»);
* Общество с ограниченной ответственностью «Инженерный Центр «Р.А.Н.» (ООО «Инженерный Центр «Р.А.Н.»);
* Акционерное общество «РАОПРОЕКТ» (АО «РАОПРОЕКТ»);
* Акционерное общество «Монтажно-строительное управление № 90» (АО «МСУ-90);
* Закрытое акционерное общество «Балтик Меркур» (ЗАО «Балтик Меркур»);
* Общество с ограниченной ответственностью «СносСтройСервис» (ООО «ССС»;
* Общество с ограниченной ответственностью «ТехНоюс Электро» (ООО «ТехНоюс Электро»;
* Общество с ограниченной ответственностью «РоСвет» (ООО «РоСвет»);
* Общество с ограниченной ответственностью «ЭЛТЕРА» (ООО «ЭЛТЕРА», лицензия Ростехнадзора от 13.05.2019 № ВО-(У)-03-115-3603, на эксплуатацию ядерной установки: сооружений, комплексов, установок с ядерными материалами, предназначенных для производства, транспортирования ядерного топлива и ядерных материалов;
* Общество с ограниченной ответственностью «АвнгардСтройКомплекс» (ООО «АСК»);
* Акционерное общество «Центральное конструкторское бюро машиностроения» (далее – АО «ЦКБМ»).

Всего объектов ядерного топливного цикла (далее – ЯТЦ), состоящихпод надзором – 18, из них:

* ядерная установка, предназначенная для проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – НИОКР) с использованием ядерных материалов (далее – ЯМ) и радиоактивных веществ (далее – РВ), АО «Радиевый институт им. В.Г. Хлопина» – 1,
* пункт хранения (далее – ПХ) ЯМ АО «СПб «ИЗОТОП» – 1,
* морские суда, транспортирующие РМ, ОАО «СМП» – 4,
* морские суда, транспортирующие радиоактивные материалы (далее – РМ), ОАО «Концерн АСПОЛ-БАЛТИК» – 6,
* морские суда, транспортирующие РМ, ЗАО «БАЛТИК МЕРКУР» – 6.

В процессе надзорной деятельности в отчётном периоде проведено 18проверок (мероприятий по контролю), из них:

* в порядке осуществления режима постоянного государственного контроля (надзора) – 10 мероприятий по контролю**.**
* плановые инспекции (проверки) в отчётном периоде – 02.
* внеплановые инспекции (проверки) – 06, из них.
* внеплановые инспекции при лицензировании – 05.
* внеплановые проверки (инспекции) выполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений установленных требований – 01**.**

За отчётный период по результатам проведённых проверок (инспекций) выдано 3 предписания.

В результате проверок выявлены нарушения - 12, из них:

а) - количество выданных предписаний – 3, из них:

* количество нарушений УДЛ – 1;
* количество нарушений федеральных норм и правил в области использования атомной энергии – 10.

б) – количество предписаний, не выполненных в установленные сроки – 1.

Примененные санкции – 1.

Сумма наложенных и оплаченных штрафов по делам об административных правонарушений составила 200 тыс. рублей.

В первом полугодии по фактам выявленных нарушений в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы не направлялись.

**Федеральный государственный надзор за безопасностью ядерных энергетических установок судов**

По направлению «Ядерные энергетические установки судов и объекты их жизнеобеспечения» под надзором находится 21 организация:

а) 3 эксплуатирующие организации:

- ФГУП «Атомфлот»;

- АО «Балтийский завод»;

- АО «Концерн Росэнергоатом»;

б) 1 судостроительная организация, выполняющая работы по строительству ядерных установок (ЯУ), объекты – суда и другие плавсредства с ядерными реакторами (ЯР):

- АО «Балтийский завод»;

в) 2 организации, выполняющие экспертизу безопасности (обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии (ИАЭ) и видов деятельности в области ИАЭ:

- ООО «Инженерный центр «Р.А.Н.» (ООО «ИЦ «Р.А.Н.»);

- ООО «РЭСцентр»;

г) 1 организация, осуществляющая проектирование и конструирование ЯУ:

- ПАО «Центральное конструкторское бюро «Айсберг» (ПАО «ЦКБ «Айсберг»);

д) 16 организаций, выполняющих работы и оказывающих услуги эксплуатирующим организациям:

- АО «Центр Судоремонта «Звездочка» (Филиал судоремонтный завод «Нерпа»);

- АО «Кольское предприятие «ЭлектроРадиоАвтоматика» (АО «Кольское предприятие «ЭРА»);

- ПАО Судостроительный завод «Северная верфь»;

- АО «Концерн «Научно-производственное объединение «Аврора» (ОАО «Концерн «НПО «Аврора»);

- АО «ЭлектроРадиоАвтоматика»;

- ФГБОУ высшего образования «Государственный университет морского и речного флота имени адмирала С.О. Макарова» (ФГБОУ ВО «ГУМРФ имени адмирала С.О. Макарова»);

- ЗАО «Агентство технико-экономических экспертиз и управления проектами «АТЭК» (ЗАО «Агентство «АТЭК»);

- АО «Научно-исследовательское проектно-технологическое бюро «Онега» (АО «НИПТБ «Онега»);

- Общество с ограниченной ответственностью «Косам» (ООО «Косам»);

- Общество с ограниченной ответственностью «Судовая гидравлика и автоматика» (ООО «СГА»);

- Общество с ограниченной ответственностью «Морские Пропульсивные Системы» (ООО «МПС»);

- Общество с ограниченной ответственность «Спецтехкомплект» (ООО «Спецтехкомплект»);

- Общество с ограниченной ответственностью «Арман» (ООО «Арман»);

- Общество с ограниченной ответственностью «Норд Марин (ООО «Норд Марин»;

- Общество с ограниченной ответственностью Мурманский завод «Севремавтоматика» (ООО МЗ «Севремавтоматика»).

Всего под надзором Отдела надзора и Отдела инспекций находится 26 ядерно и радиационно опасных объекта:

а) ФГУП «Атомфлот» – 19 (в соответствии с приказом генерального директора ФГУП «Атомфлот» от 26.02.2020 г. № 213/127-од с изменениями от 26.10.2020);

б) АО «Балтийский завод» - 06 (в соответствии с Решением об отнесении объектов ИАЭ АО «Балтийский завод» к отдельным категориям, определении состава и границ объектов ИАЭ АО «Балтийский завод», утверждённое генеральным директором АО «Балтийский завод» № 8-ЯРБ от 21.01.2020).

в) АО «Концерн Росэнергоатом» - 01 плавучая атомная станция «Академик Ломоносов».

За 2021 год на поднадзорных объектах использования атомной энергии по направлению установки судовые (УС) аварий и пострадавших не было, зафиксировано **34 нарушения** в работе, из них:

**-** 12 нарушений в работе объектов атомного флота;

- 07 нарушений в работе ПЭБ проекта 20870 «Академик Ломоносов»;

- 14 нарушений в работе строящегося на АО «Балтийский завод» серийного УАЛ проекта 22220 «Сибирь»;

- 1 нарушение в работе строящегося на АО «Балтийский завод» серийного УАЛ проекта 22220 «Урал».

*Анализ эксплуатационных происшествий показал, что нарушения вызваны:*

- технологическими дефектами трубной системы парогенераторов типа ПГ-28;

- конструктивными особенностями расположения оборудования на а/л проекта 10580 - замерзанием чувствительной трубки «Бурдона» в шкафу управления клапаном при захолаживании помещения через раскрывшуюся дверь выхода на открытую палубу, что и привело к срабатыванию контактов управления электромагнитным клапаном;

- отказом оборудования на УАЛ проекта 22220;

- отказом оборудования ПЭБ проекта 20870;

- отказом оборудования первой загрузки НТВС.

*Коренные причины нарушения в работе:*

- недостаток изготовления и монтажа;

- неправильные действия персонала;

- коренные причины выхода из строя оборудования первой загрузки НТВС могут быть определены после завершения расследования.

*Принимаемые меры по устранению дефектов:*

- ремонт (в том числе глушение негерметичных секций) силами ФГУП «Атомфлот»;

- замена вышедшего из строя оборудования.

Все отказы парогенераторов связаны с межконтурной течью трубной системы и выявлены в районе сварного шва, соединяющего переходную втулку и питательную трубу секции на глубине порядка 200 мм. Данный вид отказа квалифицируется как нарушение нормальных условий эксплуатации. Локализуется такой отказ отключением парогенератора по питательной воде и пару двойной запорной арматурой, что позволяет исключить ухудшение радиационной обстановки и вредное воздействие на окружающую среду и эксплуатирующий персонал. После отключения негерметичного ПГ дальнейшая эксплуатация реакторной установки продолжается при пониженном уровне мощности. По возвращении судна в базу производится поиск, глушение или ремонт негерметичной секции ПГ.

Нарушений за отчетный период, имеющих своим следствием выбросы и сбросы радиоактивных продуктов не было.

Общее количество проверок (мероприятий по контролю) – 337, из них:

* Плановые целевые инспекции – 4:
* Внеплановые целевые инспекции при лицензировании – 15:
* Внеплановые проверки (инспекции) по проверке выполнения пунктов ранее выданных предписаний – 02:
* В режиме постоянного государственного контроля (надзора) на объектах использования атомной энергии ФГУП «Атомфлот» за отчетный период проведено **316** проверок и мероприятий по контролю.

В результате проведенных за 2021 год проверок и мероприятий по контролю в режиме постоянного государственного надзора руководителем Управления принято решений о выдаче 6 Предостережений**.**

За 2021 год по результатам проведённых проверок (инспекций) были выдано 6 предписаний:

В отчетном периоде в ходе проверок выявлены нарушения - 13, из них:

а) - количество выданных предписаний – 6, из них:

количество нарушений УДЛ – 2;

количество нарушений федеральных норм и правил в области использования атомной энергии – 11 из них:

• нарушений НП-022-17 - 03;

• нарушений НП-029-17 – 03;

• нарушений НП-090-11 – 05.

За нарушение федеральных норм и правил в области использования атомной энергии при эксплуатации ядерных установок в отношении юридического лица – ФГУП «Атомфлот» составлены 4 протокола об административных правонарушениях.

Сумма наложенных и оплаченных штрафов по делам об административных правонарушений составила 1250 тыс. рублей.

В 2021 году по фактам выявленных нарушений в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы не направлялись.

**Федеральный государственный надзор за безопасностью**

**радиационно опасных объектов**

В 2021 году при проведении мероприятий по контролю (надзору) выявлено **137** нарушений, из них часто встречающиеся нарушения:

***Обзор правоприменительной практики***

***Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований*** *(нарушения, выявленные в течение отчетного периода при проведении не менее чем 10 процентов мероприятий по контролю):*

В ходе проведения в отношении поднадзорных организаций и предприятий проверок (инспекций) в отчетном периоде выявлены следующие типовые нарушения ФНП:

*«Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников» (НП-038-16):*

* + не проведено техническое освидетельствование РИ по утвержденной инструкции по эксплуатации РИ (п. 85);
  + истечения срока эксплуатации сверх назначенного (проектного) (п.78).

*«Основных правил учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации» (НП-067-16):*

* + не проводится административный контроль состояния учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в соответствии с установленным в организации порядком (п.71).
  + не обеспечено повышение квалификации должностного лица, ответственного за организацию учета и контроля РВ (п.84).
  + инструкция по учёту и контролю РВ и РАО не соответствует требованиям НП-067-16 (п. 15).

*«Правил физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения» (НП-034-15);*

* + не обеспечено прохождение обучения по физической защите лиц, ответственных за физическую защиту на радиационных объектах (п.3.1 Приложения 2).
  + представленные документы по физической защите в полной мере не соответствуют требованиям руководящего документа, а именно: модель нарушителя не согласована с ФСБ; документарно не определён объект физической защиты; уровень физической защиты не оформлен решением руководителя (п. 4, 6, 20);
  + план обеспечения физической защиты не содержит сведений о составе персонала физической защиты (Приложение 4).

*Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»*

* не обеспечено получение работниками (персоналом) разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии (ст.27).

В отчетном периоде на поднадзорных объектах, (предприятиях) произошло **4 нарушения** (**П-2**):

* 25 января 2021 в 15 часов 00 минут на складе Отдела учета и контроля АТИ (авиационно-технического имущества) Технического Комплекса АО «Нордавиа-РА» обнаружен неучтенный радиационный источник: датчик дыма PU90-461R3, серийный номер 1347 (дата изготовления 01.11.1986) с ЗРИ типа AMMQ9495, радионуклид америций-241, активность 2,59Е+4 Бк, категория радиационной опасности - 5. Пострадавших, подвергшихся облучению нет. Радиоактивное загрязнение окружающей среды отсутствует. **Категория нарушения П-2. Нарушение по шкале ИНЕС- «ниже шкалы уровень 0, "отклонение" (не существенно для безопасности)».**
* Акционерное общество «Российский научный центр «Прикладная химия (ГИПХ)» (бывшее Федеральное государственное унитарное предприятие «Российский научный центр «Прикладная химия». Северо-Европейским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора 02 июня с.г. было получено письмо генерального директора АО «РНЦ «Прикладная химия (ГИПХ)» Козловой Е.В. (исх. № 651-07-2882 от 01.06.2021) с уведомлением, что с 01 июня 2021 года АО «РНЦ «Прикладная химия (ГИПХ)» прекратило обеспечивать физическую защиту и радиационный контроль радиохимического комплекса (цеха 215), а персонал цеха 215, Службы радиационной безопасности и Службы безопасности радиохимического комплекса покинул территорию радиохимического комплекса. Тем самым предприятием созданы условия для потери управления радиационным источником, с непредсказуемыми последствиями. **Категория нарушения П-2. Нарушение по шкале ИНЕС- «ниже шкалы уровень 0, "отклонение" (не существенно для безопасности)».**
* Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Архангельский клинический онкологический диспансер» (ГБУ АО «АКОД») 30 июня 2021 в 11 часов 00 минут в кабинете старшей медицинской сестры радиотерапевтического отделения №2 ГБУ АО «АКОД» обнаружен держатель радионуклидного источника, изготовленный из обедненного урана.

ГБУ АО «АКОД» в соответствии с требованиями п.70 НП-067-16 представило информацию об обнаружении аномалии в учете и контроле РВ в Ростехнадзор (Северо-Европейское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора, АНОИ за РОО) исх.01-17/1621 от 02.07.2021). В соответствии с требованиями п.81 НП-067-16 ГБУ АО «АКОД» отчетные документы представлены в информационно-аналитический центр системы государственного учета и контроля РВ и РАО в СГУК РВ и РАО в порядке, установленном нормативными правовыми актами в области учета и контроля РВ и РАО (ГБУ Архангельской области «Центр природопользования и охраны окружающей среды»). 31.08.2021 ГБУ АО «АКОД» в рамках принятых мер по ликвидации последствий нарушения радиоактивное вещество: держатель источника из обедненного урана передан ЗАО «Квант» по Акту приема-передачи на долговременное хранение №165 от 31.08.2021. **Категория нарушения П-2. Нарушение по шкале ИНЕС- «ниже шкалы уровень 0, "отклонение" (не существенно для безопасности)».**

* Общество с ограниченной ответственностью «ТНГ-КомиГИС» г.Усинск лицензия Ростехнадзора на эксплуатацию радиационных источников №СЕ-03-210-4773 от 11.11.2019. 18.09.2021 14:00 Прохоровское месторождение, категория скважины-1, при забое 4356,77м. (Прибор АГГЦ с источником Cs137 № 71А с плотностью 0,22Ku). 18 09.2021г. (14:00ч.) при подъёме из скважины оборудования прибор АГГЦ отсутствовал. Компанией ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» и организацией ООО «ТНГ-КомиГИС», проводились работы по поднятию ловильным инструментом геофизического прибора АГГЦ в составе которого находится ИИИ: ИГИ-Ц-4-2 на основе изотопа Сз-137 активностью 0,22 Ки;

- 21.09.2021 первый спуск ловильного инструмента - результаты отрицательные;

- 23.09.2021 второй спуск ловильного инструмента - результаты отрицательные;

- 26.09.2021 третий спуск ловильного инструмента - результаты положительные.

В результате проведения мероприятий 29.09.2021 поднятие оборудования ловильным инструментом. Во время проведения работ по поднятию аварийным инструментом прибора АГГЦ, проводился постоянный радиационный контроль. 29.09.2021 выполнен полный подъём компоновки прибора АГГЦ с радиационным источником.

При осмотре повреждений не обнаружено. Произведены замеры радиационного фонда, превышения предельно допустимого уровня нет, радиационный фон на скважине в норме. Радиационное воздействие на персонал, население, окружающую среду не зафиксировано. Целостность радиационного источника не нарушена. **Категория нарушения П-2. Нарушение по шкале ИНЕС- «ниже шкалы уровень 0, "отклонение" (не существенно для безопасности)».**

***Проведённые в отношении поднадзорных субъектов проверки и иные мероприятия по контролю:***

За 12 месяцев 2021 года проведены **137** инспекции.

* плановых целевых инспекций **- 77**;
* внеплановых целевых инспекций **- 50** (выездных).
* проверки в рамках осуществления режима постоянного государственного надзора на объекте использования атомной энергии, при осуществлении деятельности в ОИАЭ – **10**.

При проведении лицензирования проведено **45** выездных целевых инспекций, (**11** из них по поручению ЦА), и **5** выездные инспекции в процессе регистрирования организаций эксплуатирующих РИ только 4 и 5 категорий опасности.

В процессе проведенных мероприятий выявлены нарушения законодательства, норм и правил в ОИАЭ, УДЛ:

Количество выявленных нарушений **– 107**:

* норм и правил в области использования атомной энергии – **77;**
* условий действия лицензий – **10;**
* требований федеральных законов и постановлений Правительства Российской Федерации –**.**

Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения -**38**.

Иные мероприятия по контролю:

* В отчётном периоде проведено проверок знаний (экзаменов) в **96** организациях на право ведения работ в ОИАЭ у работников поднадзорных организаций с составлением протоколов;
* Инспекторский состав принял участие в работе комиссий по проверке знаний требований норм и правил безопасности у персонала поднадзорных объектов, составлен **246** протокол, проверены знания у **274** работников поднадзорных организаций.
* Выдано **390** разрешения и условий действия разрешений на право ведения работ в ОИАЭ.

***Наложенные по результатам указанных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности***

За 12 месяцев 2021 года по результатам анализа полученных сведений и документов, представленных поднадзорными организациями:

1. При проведении анализа материалов проверки, проведённой прокуратурой Красносельского района Санкт-Петербурга в отношении индивидуального предпринимателя Акуленок С.В. и направленных прокуратурой по подведомственности в адрес Северо-Европейского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора, главным государственным инспектором Жилюком С.Л. составлен протокол об АП в отношении юридического лица – Государственного казённого учреждения Республики Карелия «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» (ГКУ РК ЭТУ) (протокол № 16-12/460-480 от 25.02.2021) за нарушение норм и правил в области использования атомной энергии.

По результатам рассмотрения дела об АП главным государственным инспектором Жилюком С.Л. (постановление № 16-12/460-483 от 01.03.2021) ГКУ РК ЭТУ привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 200000 руб. Штраф уплачен (платёжное поручение № 556383 от 12.03.2021).

1. Переходящее дело об АП в отношении индивидуального предпринимателя Акуленок Светланы Вячеславовны (с 2020 г.): По результатам рассмотрения дела об АП начальником отдела Джавадовым В.А. (постановление № 16-12/460-483 от 25.02.2021):

– Акуленок С.В. признана виновной в нарушение норм и правил в области использования атомной энергии - назначено наказание в виде **предупреждения**.

1. По результатам анализа документов, поступивших от Акционерного общества «Российский научный центр «Прикладная химия (ГИПХ)» о передаче РАО и РВ, имевшихся ранее в ФГУП «РНЦ «Прикладная химия», в Межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области, главным государственным инспектором Стариковым И.А. составлен протокол об АП в отношении юридического лица – АО «РНЦ «Прикладная химия (ГИПХ)» (протокол № 16-12/460-430 от 19.02.2021) за нарушение норм и правил в области использования атомной энергии.

По результатам рассмотрения дела об АП заместителем руководителя Северо-Европейского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора Луковниковым С.В. (постановление № 16-12/460-760 от 18.03.2021) АО «РНЦ «Прикладная химия (ГИПХ)» привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 200000 руб. Штраф уплачен (платёжное поручение № 182 от 02.06.2021).

АО «РНЦ «Прикладная химия (ГИПХ)» оспаривает решение (постановление № 16-12/460-760 от 18.03.2021) в Арбитражном суде города Санкт-Петербурга и Ленинградской области. АО «РНЦ «Прикладная химия (ГИПХ)» до судебного заседания оплачивает штраф в размере 200 000 руб и отзывает свой иск.

4). За выполнение в установленные сроки предписания № 17-11/460-1898 от 21.08.2020, выданного ООО «Везерфорд» - лица ответственные за руководство безопасной эксплуатацией ОИАЭ, персонал, ведущий технологический процесс, руководящий персонал обеспечивающий учет и контроль радиоактивных источников, а также их физическую защиту должны получить разрешений на право ведения работ в ОИАЭ.Составлен Протокол от 10.06.2021 № 17-13.1/460-1735 за невыполнение в установленный срок законного предписания по ч.17 ст.19.5 КОАП РФ. ООО «Везерфорд» признано виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ч.17 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначено административное наказание в виде административного штрафа. Штраф оплачен, в размере Штраф оплачен, в размере 280 000 платежное поручение от 20.07. 2021 № 9876.

5). ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер» г. Сыктывкар, Составлен Протокол от 12.07.2021 № 17-13.2/460-2179 за невыполнение в установленный срок законного предписания. ГУ «Коми республиканский онкологический диспансер» признано виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ч.17 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 280 000 рублей, Постановление от 06.08.2021 № 17-13.1/460-2513. Штраф оплачен, платежное поручение от 09.08.2021 № 717623.

6). По результатам проведения анализа полученных сведений ГБУ АО «АКОД» о расследовании аномалии в учете и контроле РВ и РАО (на основании п.20.2 АР по надзору) выявлены нарушения федеральных норм и правил в ОИАЭ. Составлен Протокол об административном правонарушении № 20-16.74/460-2961 от 17.09.2021, предусмотренном частью 1 статьи 9.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении ГБУ АО «АКОД». Протокол об административном правонарушении №20-16.75/460-2961 от 17.09.2021 рассмотрен заместителем руководителя Северо-Европейского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора исх.№20-21/СЛ-460-321 от 17.09.2021. Вынесено Постановление №20-16.75/460-3338 от 14.10.2021 о прекращении производства в отношении ГБУ АО «АКОД» по части1 ст.9.6 КоАП РФ в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

7). По результатам анализа документов, поступивших от Акционерного общества «Российский научный центр «Прикладная химия (ГИПХ)», главным государственным инспектором Жилюком С.Л. составлен протокол об АП в отношении юридического лица – АО «РНЦ «Прикладная химия (ГИПХ)» (протокол № 16-12/460-3966 от 07.12.2021) за нарушение установленного порядка учета РВ. По результатам рассмотрения дела об АП главным государственным инспектором Жилюком С.Л. АО «РНЦ «Прикладная химия (ГИПХ)» привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 400000 руб. (постановление № 16-12.3/460-4095 от 15.12.2021). Штраф оплачен, в размере 400 000 рублей платежное поручение от 23.12.2021 № 4349.

8). По результатам анализа документов, поступивших от Акционерного общества «Российский научный центр «Прикладная химия (ГИПХ)», главным государственным инспектором Жилюком С.Л. составлен протокол об АП в отношении должностного лица – генерального директора АО «РНЦ «Прикладная химия (ГИПХ)» Козловой Е.В. (протокол № 16-12/460-3969 от 07.12.2021) за нарушение установленного порядка учета РВ. По результатам рассмотрения дела об АП главным государственным инспектором Жилюком С.Л. генеральный директор АО «РНЦ «Прикладная химия (ГИПХ)» Козлова Е.В.:

- признана виновной в совершении административного правонарушения;

- учитывая отсутствие причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, принимая во внимание, что АП Козловой А.П. совершено впервые, с учетом ст. 2.9 КоАП РФ освобождена от административной ответственности, и ограничились устным замечанием (постановление № 16-12.3/460-4096 от 15.12.2021).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок **- 6**.

Сумма наложенных административных штрафов **1360** (тыс. руб.).

Сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов **1360** (тыс. руб.)

***Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц:***

АО «РНЦ «Прикладная химия (ГИПХ)» оспаривает решение (постановление № 16-12/460-760 от 18.03.2021) в Арбитражном суде города Санкт-Петербурга и Ленинградской области. АО «РНЦ «Прикладная химия (ГИПХ)» до судебного заседания оплачивает штраф и отзывает свой иск.

***Проведенные профилактические мероприятиях и их результативность (разъяснение неоднозначных или неясных для поднадзорных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах):***

За 12 месяцев 2021 года по итогам рассмотрения документов поднадзорных организаций выданы 5 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований:

* МТУ Росимущества в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области.

**Предостережение** о недопустимости нарушений обязательных требований № 460-399 от 18.02.2021 (ст. 26 Федерального закона от 21.11.1995 №170-ФЗ "Об использовании атомной энергии"). Любая деятельность в ОИАЭ подлежит лицензированию. Срок направления уведомления об исполнении предостережения -18.04.2021.

* Ленинградское отделение филиала «Северо-Западный территориальный округ «ФГУП «ФЭО».

**Предостережение** о недопустимости нарушений обязательных требований № 460-2684 от 25.08.2021 (п. 37 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии *«Основных правил учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации»*). Несвоевременное предоставление информации. Срок направления уведомления об исполнении предостережения -25.11.2021.

* АО «СПАРК».

**Предостережение** о недопустимости нарушений обязательных требований № 460-2621 от 18.08.2021 (п.2.4 УДЛ № СЕ-(У)-03-210-5081 от 30.07.2021). Предоставление услуг в ОИАЭ организациям, не имеющим лицензий АО " и не зарегистрированных в Ростехнадзоре. Срок направления уведомления об исполнении предостережения -15.11.2021.

* АО «НТЦ «Ратэк».

**Предостережение** о недопустимости нарушений обязательных требований № 460-2588 от 17.08.2021 (п.2.2 УДЛ № СЕ-(У)-03-210-4931 от 28.09.2021). Предоставление услуг в ОИАЭ организациям, не имеющим лицензий АО " и не зарегистрированных в Ростехнадзоре. Срок направления уведомления об исполнении предостережения -15.11.2021.

* ООО «ТРАНСАНАЛИТ».

**Предостережение** о недопустимости нарушений обязательных требований № 460-399 от 18.02.2021 (ст. 36.1 Федерального закона от 21.11.1995 №170-ФЗ "Об использовании атомной энергии"). Организация, осуществляющая деятельность с использованием радиационных источников только 4 и 5 категорий радиационной опасности подлежит регистрации. Срок направления уведомления об исполнении предостережения -28.09.2021.

1В соответствии с требованиями статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях профилактики нарушений обязательных требований проводилось правовое информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

В поднадзорные организации электронной почтой направлены новые документы в области использования атомной энергии:

* Мониторинг гидрологических, метеорологических и аэрологических условий в районах размещения объектов атомной энергии. РБ-046-21 (Приказ Ростехнадзора от 1 февраля 2021г. №31);
* Рекомендации по методам и средствам контроля сбросов радиоактивных веществ в водные объекты. РБ-005-21 (Приказ Ростехнадзора от 16 февраля 2021г. №61);
* Федеральный закон РФ от 30.04.2021 № 122-ФЗ «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона о 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;
* Приказ Минздрава России от 28.07.2020 N 749Н «Об утверждении требований к проведению медицинских осмотров и психофизиологических обследований работников объектов использования атомной энергии, порядка их проведения, перечня медицинских противопоказаний для выдачи разрешения на выполнение определенных видов деятельности в области использования атомной энергии и перечня должностей работников объектов использования атомной энергии, на которые распространяются данные противопоказания, а также формы медицинского заключения о наличии (отсутствии) медицинских противопоказаний для выдачи разрешения на выполнение определенных видов деятельности в области использования атомной энергии».

Осуществлялось систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований поднадзорными организациями и организациями, выполняющими работы и предоставляющие услуги в ОИАЭ.

***Разъяснение новых требований нормативных правовых актов; необходимых организационных, технических и иных мероприятиях для реализации новых требований нормативных правовых актов:***

1. В первом полугодии проводились разъяснения требований приказа Минздрава России от 28.07.2020 № 749Н «Об утверждении требований к проведению медицинских осмотров и психофизиологических обследований работников объектов использования атомной энергии, порядка их проведения, перечня медицинских противопоказаний для выдачи разрешения на выполнение определенных видов деятельности в области использования атомной энергии и перечня должностей работников объектов использования атомной энергии, на которые распространяются данные противопоказания, а также формы медицинского заключения о наличии (отсутствии) медицинских противопоказаний для выдачи разрешения на выполнение определенных видов деятельности в области использования атомной энергии»..

2. Разработаны предложения в "Программу профилактики нарушений обязательных требований на 2021 г" в целях исполнения приказа Ростехнадзора от 08.02.2021 №50.

Проведен сбор-семинар с работниками Управления по проблемным вопросам надзорной деятельности за обеспечением радиационной безопасности на поднадзорных РОО в свете требований действующих нормативно-правовых документов в ноябре 2021 г.

**Государственный надзор за учетом и контролем ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и физической защитой на ядерных и радиационно опасных объектах**

**Обзор правоприменительной практики**

*Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований (нарушения, выявленные в течение отчётного периода при проведении не менее чем 10 процентов мероприятий по контролю):*

В ходе проведения в отношении поднадзорных организаций проверок (инспекций) в отчётном периоде выявлены следующие типовые нарушения:

* + не обеспечена численность смены не менее двух операторов в помещениях центральных пунктов управления (п. 50 НП-083-15);
  + персонал службы безопасности не проходит переподготовку не менее одного раза в три года (п. 102 НП-083-15);
  + должностные лица, ответственные за осуществление учета и контроля ядерных материалов, не проходят обучение и проверку знаний (п.121 НП-030-19).

К наиболее типичным нарушениям ФНП относятся нарушения требований:

* + «Требования к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов» (НП-083-15).
  + «Основные правила учета и контроля ядерных материалов» (НП-030-19).

Рекомендовано усилить контроль со стороны администрации за выполнением ответственными лицами своих обязанностей.

***Проведённые в отношении поднадзорных субъектов проверки и иные мероприятия по контролю:***

За 12 месяцев 2021 года проведено 51инспекций:

* плановых целевых инспекций **-** 7;
* внеплановых целевых инспекций – 1(Курская АЭС – 1);
* проверки в рамках осуществления режима постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии, при осуществлении деятельности в ОИАЭ – **43** (ФГУП «Крыловский государственный научный центр» - 2, ФГУП «Атомфлот» - 2, АО «Радиевый институт имени В.Г. Хлопина» - 9, АО «СПб «ИЗОТОП» - 8, Курская АЭС – 6, НИЦ «Курчатовский институт» - ПИЯФ – 6, Смоленская АЭС – 4, ПАТЭС – 4).

В отчётный период проведено 6 плановых выездных целевых инспекций проверки условий действия лицензий предприятий оказывающих услуги.

В процессе проведенных мероприятий выявлены нарушения законодательства, норм и правил в ОИАЭ, УДЛ:

количество выявленных нарушений – **6**:

* норм и правил в области использования атомной энергии – **3;**
* условий действия лицензий – **0;**
* требований федеральных законов и постановлений Правительства Российской Федерации – **1.**

Объекты (организации), при проверках которых были выявлены нарушения – 1:

* АО «Радиевый институт имени В.Г. Хлопина»;

Иные мероприятия по контролю:

* В отчётном периоде проведено проверок знаний (экзаменов) в 6 организациях на право ведения работ в ОИАЭ у работников поднадзорных организаций с составлением протоколов.
* Инспекторский состав принял участие в работе комиссий по проверке знаний требований норм и правил безопасности у персонала поднадзорных объектов, составлено 20 протоколов, проверены знания у 20 работников поднадзорных организаций.
* Выдано 20 разрешений и условий действия разрешений на право ведения работ в ОИАЭ.

***Наложенные по результатам указанных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности:***

В феврале 2021 года, в ходе проведения проверки АО «Радиевый институт им. В.Г. Хлопина» выявлено невыполнение в установленный срок подпункта 3 пункта 1 ранее выданного Предписания № 02-51.1/460-292 от 14.02.2020. Составлен протокол № 460-148 от 26.01.2021 об административном правонарушении по ч.17 ст. 19.5 КоАП РФ. Вынесено Постановление № 460-167 от 28.01.2021 о назначении административного наказания в виде штрафа в размере 200 000 рублей. Штраф уплачен. Выдано Предписание № 460-203 от 02.02.2021 за нарушение п. 121 НП-030-19 (сотрудник, осуществляющий учёт и контроль ядерных материалов в ЗБМ № 3, не прошёл переподготовку и проверку знаний федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, технологических регламентов, требований технологических процессов выполнения работ, должностных и производственных инструкций в области учёта и контроля ядерных материалов).

В апреле 2021 года за нарушение федеральных норм и правил в области использования атомной энергии НП-083-15 (п. 50, п. 102) выдано предписание № 02-51.2/460-1149 от 21.04.2021 АО «Радиевый институт имени В.Г. Хлопина». В декабре 2021 года АО «Радиевый институт имени В.Г. Хлопина» за нарушение федеральных норм и правил в области использования атомной энергии НП-083-15 (п. 27, п. 37), Постановления Правительства РФ от 19 июля 2007 г. N 456 "Об утверждении Правил физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов" (п. 17) выдано предписание № 02-51.2/460-3924 от 03.12.2021.

В июне 2021 года при участии в плановой выездной проверке 15 Управления специальной безопасности объекта ФГУП «Атомфлот» за нарушение п. 54, п. 12 ФНП-085-19; п. 4, п. 20 ФНП-034-15; п. 41 постановления Правительства РФ от 19.07.2007 № 456, по Постановлению № 360-460-1733 от 10.06.21 года, ФГУП «Атомфлот» привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ с назначением наказания в виде административного штрафа в размере 100 000 руб. За нарушение п. 54 и п. 12 ФНП-085-19; п. 4 и п. 20 ФНП-034-15; п. 41 постановления Правительства РФ от 19.07.2007 № 456, по Постановлению № 360-460-1732 от 10.06.2021 привлечен к административной ответственности в виде штрафа в размере 20000 рублей исполняющий обязанности директора по безопасности ФГУП «Атомфлот» Гуляев С.В. Штраф уплачен.

***Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц:***

За 12 месяцев 2021 года оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не было.

***Проведенные профилактические мероприятиях и их результативность (разъяснение неоднозначных или неясных для поднадзорных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах):***

За 12 месяцев 2021 года ФГУП «Атомфлот» выдано предостережение № 02-51.2/460-4101 от 16.12.2021 о недопустимости нарушений обязательных требований.

***Разъяснение новых требований нормативных правовых актов; необходимых организационных, технических и иных мероприятиях для реализации новых требований нормативных правовых актов:***

В 2021 году на поднадзорных объектах проводились разъяснения требований Федеральных норм и правил в области использования атомной энергии: «Основные правила учета и контроля ядерных материалов» (НП-030-19), "Требования к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов" (НП-083-15).